



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

403241, Волгоградская область, ст.Алексеевская, ул.Ленина, 39

ОТЧЕТ

***о деятельности Контрольно-счетной комиссии
Алексеевского муниципального района за 2021 год.***

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о Контрольно-счетном органе Алексеевского муниципального района решение Алексеевской районной Думы от 08 ноября 2021 года №33/220 (далее – Положение о КСО), стандарта «Подготовка годового отчета о деятельности Ревизионной комиссии» утвержденного приказом председателя РК от 27.04.2015года №14а и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности Контрольно-счетной комиссии.

***1. Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной
комиссии в отчетном году.***

1.1. Основные итоги деятельности.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной комиссии (далее –КСО) в 2021 году, приведены в следующей таблице:

<i>Показатели</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г.</i>	<i>2021г.</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	82	29	37
Проведено контрольных мероприятий,	19	33	31
в том числе сверх утвержденного плана	0	0	0
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (тыс. руб.)	3798,6	5969,0	15372,6
Устранено нарушений по результатам проверок (тыс. руб./% от суммы выявленных нарушений)	2112/ 56	3044,0/ 51	3915,8 25,5
Фактические затраты на содержание Контрольно-счетной комиссии (тыс. руб.)	1245,1	1300,7	1316,3
Количество направленных представлений и	18	15	17

предписаний			
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	0	1	26
Количество возбужденных уголовных дел	0	0	0
Количество мер административного реагирования	18	15	17

В отчетном году проведено 68 мероприятий:

- 31 контрольное;
- 37 экспертно-аналитических.

По результатам, которых Контрольно-счетной комиссией выявлены нарушения и недостатки, которые не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие несет негативный характер и в дальнейшем может привести к более серьезным нарушениям.

В адрес Контрольно-счетной комиссии в 2021 году от граждан обращений не поступало.

Объем проверенных средств составил 583,3 млн.руб. выявлено нарушений на сумму 15372,6 тыс.руб.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году устранено нарушений и недостатков на сумму 3915,8 тыс.руб.

По итогам проведенных мероприятий для устранения установленных нарушений и недостатков главам поселений КСО направила 17 представлений. По 17 представлениям ответственные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2021 году в соответствии со ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и на основании ч. 4 п. 15 ст. 2.9. Кодекса Волгоградской области об административной ответственности составлены 3 протокола при выявлении совершения административного правонарушения, по которым вина определена и вынесено решение, вступившее в силу. Материалы направлены в Мировой суд участка №1 Волгоградской области, как уполномоченного органа по рассмотрению данного состава административного правонарушения. По итогам рассмотрения составленных протоколов, вынесены постановления о назначении административного наказания.

Контрольно-счетной комиссией направлены материалы в Комитет финансов Волгоградской области о рассмотрении и принятии мер по результатам проверки, эффективности и целевого использования средств субсидий, направленных из бюджета Усть-Бузулукского сп на финансовое обеспечение муниципального задания (МБУ Усть-Бузулукский ЦДиТ). Выявлено нарушение, предусмотренное ч.13 ст.34 ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Установленный факт содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ. По данному факту вина определена и вынесено решение, вступившее в силу. По итогам рассмотрения составленных протоколов, вынесены постановления о назначении административного наказания.

Всего за 2021 год согласно ст.46 БК РФ суммы штрафов, установленные КоАП РФ за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, поступили в бюджет Алексеевского муниципального района в сумме 45,0 тыс. рублей.

1.2. Особенности деятельности.

В 2021 году КСО осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии, утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2020 года №29, в редакции от 29.04.2021 года №13, от 02.08.2021 года №17-1.

Формирование плана работы КСО осуществлялось с учетом предложений депутатов Алексеевской районной Думы, главы Алексеевского муниципального района.

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью. Деятельность КСО основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

КСО является полноправным участником бюджетного процесса, обладающим достаточными полномочиями для осуществления контроля за средствами бюджета Алексеевского муниципального района, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Алексеевского муниципального района.

Во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, статьи 20 Положения о КСО Алексеевского муниципального района, ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района представляется на рассмотрение в Алексеевскую районную Думу.

Основной задачей КСО в части взаимодействия с органами местного самоуправления является содействие в принятии экономически обоснованных решений посредством выявления и обозначения системных нарушений и недостатков.

В ходе осуществления своей деятельности КСО уделяет особое внимание профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства, устранению рисков нецелевого и неэффективного использования муниципальных ресурсов.

Задачей Контрольно-счетной комиссии является определение приоритетных направлений развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей, направленных на повышение качества жизни людей. В этих условиях требуется обеспечить внешний муниципальный финансовый контроль на более высоком уровне, соответствующем требованиям сегодняшнего дня.

КСО регулярно анализирует результаты своей деятельности. Важно не только обеспечить законность расходования бюджетных средств, но и предупредить потери финансовых ресурсов еще на стадии планирования бюджета, осуществлять превентивный (упреждающий) контроль и выработать конкретные предложения по повышению эффективности управления финансами.

Ведется работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечения прозрачности при формировании и исполнении районного бюджета,

по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

Системный аудит бюджетного процесса, анализ исполнения бюджета Алексеевского муниципального района, выявление недостатков позволяют укреплять финансово-бюджетную дисциплину, улучшать эффективность использования бюджетных средств и муниципальной собственности в муниципальных образованиях Алексеевского муниципального района.

Помимо исполнения основных полномочий КСО, комиссии переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сельских поселениях Алексеевского муниципального района в соответствии с заключенными Соглашениями с представительными органами поселений.

2. Результаты экспертной работы Контрольно-счетной комиссии.

3. Результаты контрольной и аналитической деятельности Контрольно-счетной комиссии.

В отчетном году контрольные мероприятия представлены 31 проверкой, в том числе:

- 7 проверок «соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок» в администрации Самолшинского, Большебабинского, Усть-Бузулукского, Яминского, Трехложинского, Солонцовского, Стеженского сельского поселения Алексеевского района Волгоградской области;
- 7 проверок «эффективности и целевого использования средств субсидии, направленной из бюджета сельского поселения на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг МБУ МЦ «Самолшинский»; МБУК «Большебабинский КДК»; МБУК «Усть-Бузулукский КДК»; МБУК Яминский КДК»; МБУ «МЦ «Трехложинский»; МБУК «Солонцовский КДК»; МБУ «МЦ Стеженский»;
- 2 проверки в рамках совместного с КСП Волгоградской области мероприятия «Формирование современной городской среды Волгоградской области за 2020 год» в администрации Стеженского, Солонцовского сельского поселения Алексеевского района Волгоградской области;
- 4 проверки состояния благоустроенной территории муниципальных образований после реализации проекта «Формирование современной городской среды Волгоградской области за 2019 год» совместно с КСП Волгоградской области в администрации Краснооктябрьского, Ларинского, Поклоновского, Реченского сельского поселения Алексеевского района Волгоградской области;
- 3 справки по результатам внешней проверки бюджетной отчетности в администрации района, Думы, Контрольно-счетной комиссии;
- 8 проверок «целевое и эффективное использование бюджетных средств и муниципального имущества в Самолшинского, Большебабинского, Усть-Бузулукского, Яминского, Трехложинского, Солонцовского, Стеженского сельских поселениях района.

экспертно-аналитические мероприятия оформлены 37 проверками:

- экспертных заключения «Анализ эффективности муниципальных программ» в сельских поселениях Алексеевского муниципального района Волгоградской области: Большебабинском, Усть-Бузулукском, Яминском;
- 16 экспертных заключений на отчет об исполнении районного и местного бюджета за 2020 год;

- 17 экспертных заключений проектов районного и местных бюджетов на 2022-2024 годы;

- 4 экспертных заключения «экспертиза муниципальной программы» администрации района.

Материалы по завершенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлялись в Алексеевскую районную Думу на рассмотрение постоянной комиссии и главе Алексеевского муниципального района ежеквартально.

Из проверенных бюджетных средств и муниципальной собственности муниципальных образований Алексеевского муниципального района в сумме 583276,6 тыс.рублей установлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, имеющих стоимостную оценку на общую сумму 15372,6 тыс.рублей, в том числе:

- нарушениями ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7167,3 тыс.рублей,

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 8163,3 тыс.рублей,

- иные нарушения – 27,7 тыс.рублей.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 14,3 тыс. рублей.

Типичные нарушения:

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н на сумму **7167,3 тыс.руб.**

- нарушение сроков размещения в ЕГИС плана-графика и изменений к нему.

- в нарушение сроков оплаты ч. 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ на сумму **8163,3 тыс.руб.**

- иные нарушения на сумму **27,7 тыс.руб.**

- неэффективное расходование бюджетных средств на сумму **14,3 тыс. руб.**

Совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области:

- «Проверка реализации мероприятия муниципальной программы в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области за 2020 год». В рамках данного мероприятия были проверены проверки в Солонцовском, Стеженском, Краснооктябрьском, Ларинском, Поклоновском, Реченском сельском поселении.

- «Проверка состояния благоустроенной территории муниципальных образований после реализации долгосрочного приоритетного проекта «Формирование современной городской среды Волгоградской области в 2019 году». В рамках данного мероприятия были проверены проверки в Краснооктябрьском, Ларинском, Поклоновском, Реченском сельском поселении.

Основные нарушения:

- в невыполнении части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н.

При выборочном проведении экспертиз 4 муниципальных программ было установлено нарушение в виде неверного отражения объема финансирования (числовых, суммарных показателей).

При проведении анализа эффективности муниципальных программ в 3 сельских поселениях за 2020 год установлены нарушения:

- в нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией сельского поселения оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась;
- в нарушение п. 4.3 Постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013г. №423-п муниципальные программы приведены в соответствие с законом о местном бюджете позднее установленного срока.

Экспертиза проектов районного и местных бюджетов проводилась с целью определения соблюдения бюджетного законодательства при разработке и принятии бюджетов на очередной финансовый год и плановый период. В ходе экспертизы проектов бюджетов проведены: анализ соответствия нормативно-методической базы формирования бюджета; анализ динамики видов доходов и расходов, в том числе программной части расходов бюджета, а также изменений структуры бюджета; проверка обоснованности сформированных основных показателей проекта бюджета; проверка взаимной увязки одинаковых показателей расходов бюджета, отраженных в отдельных приложениях к проекту.

При подготовке заключений уделялось значительное внимание взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов. Возникающие в процессе работы вопросы, замечания обсуждались, при необходимости в проекты правовых актов своевременно вносились корректировки. По результатам проведенных экспертиз представленных проектов бюджетов на 2022-2024годы отмечены замечания и недостатки, которые устранены до утверждения бюджета на 2022-2024годы.

Формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях основывалось на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации с учетом принципов сбалансированности, достоверности, самостоятельности и гласности. Использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления местных полномочий и отдельных государственных полномочий, в основном, осуществлялось правомерно и эффективно. Вместе с тем во всех проверенных муниципальных образованиях установлены отдельные факты несоблюдения действующего бюджетного законодательства, требований федеральных и областных законов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Наибольший удельный вес приходится на нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 года №402-ФЗ и Инструкции №157н, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году установлены нарушения и недостатки, у которых отсутствует стоимостная оценка. В актах так же уделено внимание нарушениям, не измеряемым в объемных показателях, но свидетельствующих о качестве организации работы и влекущих риски потенциальных правовых нарушений.

4. Результаты контрольной работы по проведению проверок исполнения бюджетов муниципальных образований.

В 2021 году в сельских поселениях Алексеевского муниципального района проведены 15 экспертиз исполнения бюджетов сельских поселений за 2020 год в соответствии с переданными полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений.

В каждом поселении выявлены нарушения федерального законодательства, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований района.

Подводя итоги внешней проверки отчетов сельских поселений об исполнении бюджета за 2020 год даны рекомендации по приведению в соответствие и устранению недостатков.

В ходе подготовки экспертных заключений отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Алексеевского муниципального района проведены: анализ факторов, повлиявших на изменение доходной части районного бюджета; финансовая экспертиза расходной части бюджета; анализ структуры изменения доходов, расходов, дефицита бюджета; анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных решениями о бюджетах на отчетный финансовый год, образования остатков бюджетных средств на лицевых счетах и неисполнения расходов районного и местных бюджетов, а также правовая экспертиза соответствия представленных документов действующему законодательству в вопросах бюджетного финансирования.

5. Основные выводы и предложения.

В целях исполнения требований статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», для рассмотрения фактов выявленных нарушений и недостатков, принятия мер по их устранению, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, Контрольно-счетной комиссией вынесено 17 представлений. По 17 представлениям ответственные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Направленными представлениями было внесено 87 предложений, в том числе 15 предложений по совершенствованию бюджетного процесса. На все представления получены ответы, в которых, содержалась информация о выполнении предложений Контрольно-счетной комиссией, либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется при повторных плановых мероприятиях. В целом за 2021 год реализовано полностью либо частично 42 предложений Контрольно-счетной комиссией, сформулированных в представлениях проверенным объектам, что составило 100% от общего их числа.

В рамках исполнения, в соответствии со ст.19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», одним из принципов деятельности Контрольно-счетных органов является принцип гласности. Основными формами обеспечения гласности в деятельности Контрольно-счетной комиссии является опубликование в СМИ и размещение на официальном сайте

администрации Алексеевского муниципального района в разделе «Контрольно-счетная комиссия» информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях.

Как и в предыдущие годы, в течение отчетного года в целях информирования органов местного самоуправления об установленных нарушениях и выявленных недостатках, а также в целях их устранения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы регулярно направлялись главе Алексеевского муниципального района, в Алексеевскую районную Думу и главам муниципальных образований Алексеевского муниципального района. В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

В соответствии с действующим законодательством, в целях обеспечения деятельности и ее эффективного совершенствования, Контрольно-счетной комиссией Алексеевского муниципального района разработано и применяются в работе 13 стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Систематически Контрольно-счетной комиссией продолжается работа по разработке и совершенствованию стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2021 года Контрольно-счетная комиссия принимала активное участие:

- в работе Алексеевской районной Думы;
- в комиссии администрации района по противодействию коррупции;
- в заседаниях рабочих групп (созданных администрацией района), в том числе по пополнению доходной части бюджета Алексеевского муниципального района и др.;

на которых Контрольно-счетной комиссией озвучивались и совместно с другими участниками прорабатывались проблемные вопросы, выявленные по результатам проведенных Контрольно-счетной комиссией мероприятий.

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы Контрольно-счетная комиссия в 2021 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, Ассоциацией контрольно-счетных органов Волгоградской области, муниципальными и региональными контрольно-счетными органами. Председатель Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде принимала участие во всех мероприятиях, проводимых КСП Волгоградской области в дистанционном формате.

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетной комиссии составляет 3 человека (председатель, консультант, ведущий инспектор), фактически - 2 человека (председатель, ведущий инспектор).

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году основные функции, возложенные на контрольно-счетную комиссию Алексеевского муниципального района, утвержденные плановыми заданиями, выполнены.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Алексеевского муниципального района

Рябова

Рябова М.Н.