



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

403241, Волгоградская область, ст.Алексеевская, ул.Ленина, 39

Утвержден решением
Алексеевской районной Думы
25.02.2021 г. № 22/144

ОТЧЕТ

***о деятельности Контрольно-счетной комиссии
Алексеевского муниципального района за 2020 год.***

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района решение Алексеевской районной Думы от 30 декабря 2020 года №19/131 (далее – Положение о КСК), стандарта «Подготовка годового отчета о деятельности Ревизионной Комиссии» утвержденного приказом председателя РК от 27.04.2015 №14а и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной комиссии.

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью. Деятельность Контрольно-счетной комиссии основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная комиссия является полноправным участником бюджетного процесса, обладающим достаточными полномочиями для осуществления контроля за средствами бюджета Алексеевского муниципального района, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Алексеевского муниципального района.

Формирование плана работы Контрольно-счетной комиссии осуществлялось с учетом предложений депутатов Алексеевской районной Думы, главы Алексеевского муниципального района. План работы на 2020 год утвержден распоряжением председателя КСК от 26.12.2019 года №26, в редакции от 25.11.2020 года №26.

Во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, статьи 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района, ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района представляется на рассмотрение в Алексеевскую районную Думу.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной комиссии в 2020 году, приведены в следующей таблице:

<i>Показатели</i>	<i>2018 г.</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020г.</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	52	82	29
Проведено контрольных мероприятий,	18	19	33
в том числе сверх утвержденного плана	1	0	0
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (тыс. руб.)	8130,3	3798,6	5969,0
Устранено нарушений по результатам проверок (тыс. руб./% от суммы выявленных нарушений)	6839,5/ 84	2112/ 56	3044,0/ 51
Фактические затраты на содержание Контрольно-счетной комиссии (тыс. руб.)	1245,1	1245,1	1300,7
Количество направленных представлений и предписаний	18	18	15
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	0	0	1
Количество возбужденных уголовных дел	0	0	0
Количество мер административного реагирования	18	18	15

Задачей Контрольно-счетной комиссии является определение приоритетных направлений развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей, направленных на повышение качества жизни людей. В этих условиях требуется обеспечить внешний муниципальный финансовый контроль на более высоком уровне, соответствующем требованиям сегодняшнего дня.

Контрольно-счетная комиссия регулярно анализирует результаты своей деятельности. Важно не только обеспечить законность расходования бюджетных средств, но и предупредить потери финансовых ресурсов еще на стадии планирования бюджета, осуществлять превентивный (упреждающий) контроль и выработать конкретные предложения по повышению эффективности управления финансами.

Ведется работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечения прозрачности при формировании и исполнении районного бюджета, по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

Системный аудит бюджетного процесса, анализ исполнения бюджета Алексеевского муниципального района, выявление недостатков позволяют

укреплять финансово-бюджетную дисциплину, улучшать эффективность использования бюджетных средств и муниципальной собственности в муниципальных образованиях Алексеевского муниципального района.

Всего в отчетном году проведено 49 мероприятий, в том числе 20 контрольных и 29 аналитических, а также подготовлено 53 экспертных заключения на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

За отчетный период Контрольно-счетной комиссией выявлены нарушения и недостатки, которые не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений.

В 2020 году в адрес Контрольно-счетной комиссии от граждан обращений не поступало.

Объем проверенных средств составил **263,8** млн.рублей. выявлено нарушений на сумму **5969,0** тыс.рублей.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году устранено нарушений и недостатков на сумму 441,8 тыс. руб.

2.Контрольная деятельность Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района

В 2020 году 20 контрольных мероприятий представлены 33 проверками, в том числе:

- 4 проверки «эффективности, целевого использования средств местного бюджета и соблюдения законодательства по осуществлению закупок» в администрации Шарашенского, Аржановского, Рябовского, Реченского сельского поселения Алексеевского района Волгоградской области;
- 7 проверок «эффективности и целевого использования средств субсидии, направленной из бюджета сельского поселения на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг МБУК «Шарашенский КДК; МБУК Реченский КДК;МБУК Ларинский КДК, Поклоновский КДК,МБУК Краснооктябрьский КДК,МБУК Аржановский КДК, МБУК Рябовский КДК;
- 4 проверки в рамках совместного с КСП Волгоградской области мероприятия «Формирование современной городской среды Волгоградской области за 2019 год» в администрации Краснооктябрьского, Ларинского, Поклоновского, Реченского сельского поселения Алексеевского района Волгоградской области;
- 18 проверок годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год в Администрации Алексеевского района, Думы, Ревизионной комиссии и 15 сельских поселениях района.

В ходе подготовки экспертных заключений отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Алексеевского муниципального района проведены:

анализ факторов, повлиявших на изменении доходной части районного бюджета ;финансовая экспертиза расходной части бюджета; анализ структуры изменения доходов, расходов, дефицита бюджета; анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных решениями о бюджетах на отчетный финансовый год, образования остатков бюджетных средств на лицевых счетах и неисполнения расходов районного и местных бюджетов, а также правовая экспертиза соответствия представленных документов действующему законодательству в вопросах бюджетного финансирования.

При проведении контрольных мероприятий в 2020 году установлены нарушения и недостатки, у которых отсутствует стоимостная оценка. В актах так же уделено внимание нарушениям, не измеряемых в объемных показателях, но свидетельствующих о качестве организации работы и влекущих риски потенциальных правовых нарушений.

Формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях основывалось на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации с учетом принципов сбалансированности, достоверности, самостоятельности и гласности. Использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления местных полномочий и отдельных государственных полномочий, в основном, осуществлялось правомерно и эффективно. Вместе с тем во всех проверенных муниципальных образованиях установлены отдельные факты несоблюдения действующего бюджетного законодательства, требований федеральных и областных законов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Наибольший удельный вес приходится на нарушения, связанные с бухгалтерской отчетностью. В актах так же уделено внимание нарушениям, не измеряемых в объемных показателях, но свидетельствующих о качестве организации работы и влекущих риски потенциальных правовых нарушений.

Типичные нарушения, допущенные главными администраторами бюджетных средств муниципальных образований района в ходе исполнения бюджетов:

- **в нарушение п.2 ст. 179 БК РФ, п.24 Постановления Правительства от 02.08.2010 года №588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации»** не внесены изменения в программы, при внесении изменений финансирования в бюджет (Реченское сп;Шарашенский КДК; Реченский КДК;Ларинский КДК;Самолшинское сп;Усть-Бузулукское сп.);

- **нарушение Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н на сумму 1175,0тыс.руб.**(Шарашенское сп;Шарашенский КДК;Реченское сп;Реченский КДК;Краснооктябрьский КДК;Аржановское сп;Аржановский ЦДиТ;Рябовское сп;Рябовский ЦДиТ);

- в Положении об учетной политике, принятой отдельными администрациями на 2019 год, ссылаются на нормативно-правовые акты, которые утратили силу (Шарашенское сп);

- нарушение статей 22, 136 Трудового кодекса РФ сроки выплаты заработной платы не соблюдались (Шарашенское сп; Реченское сп; Реченский КДК; Ларинский КДК; Краснооктябрьский КДК; Поклоновский КДК; Аржановское сп; Аржановский ЦДиТ; Рябовское сп; Рябовский ЦДиТ);

- иные нарушения на сумму 1268,0 тыс. руб. (Реченское сп; Шарашенский КДК; Реченский КДК; Ларинский КДК; Аржановское сп; Трехложинское сп);

Нарушение сроков размещения плана-графика и изменений к нему.

- в нарушение пункта 15 Приказа «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» от 21.07.2011 №86н, согласно которому учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет структурированную информацию с приложением электронных копий документов, данная информация была размещена на официальном сайте с нарушением установленного срока (Шарашенское сп; Шарашенский КДК; Реченский КДК; Краснооктябрьский КДК; Ларинский КДК; Рябовский КДК; Поклоновский КДК);

- в нарушение сроков оплаты ч. 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ на сумму 3072,0 тыс.рубля (Ларинское сп; Ларинский КДК; Краснооктябрьское сп; Краснооктябрьский КДК; Реченское сп; Поклоновское сп; Поклоновский КДК; Аржановское сп; Аржановский ЦДиТ; Рябовское сп; Рябовский ЦДиТ);

- нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 454.0 тыс. руб. (Самолшинское сп; Усть-Бузулукское сп);

- неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 96,0 тыс. руб. (Ларинский КДК; Краснооктябрьский КДК; Аржановское сп; Аржановский ЦДиТ; Рябовское сп; Большебабинское сп).

2.2. Совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области: «Проверка реализации мероприятия муниципальной программы в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области за 2019 год»

В рамках данного мероприятия были проверены проверки в Краснооктябрьском, Ларинском, Поклоновском, Реченском сельском поселении.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок выражены:

- в невыполнении части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоблюдение установленного контрактом срока оплаты выполненных работ, что обосновано поступлением средств областного бюджета после направления актов выполненных работ в

Комитет ЖКХ и ТЭК, что значительно увеличивает период денежных расчетов по Соглашению.

- в нарушении Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н.

Имеются факты закупок товаров (выполненных работ) по контрактам (договорам) заключенных с одним и тем же поставщиком с одинаковым предметом закупки, даты заключения таких контрактов (договоров) приходятся на один и тот же период.

Реализация результатов контрольных мероприятий

В целях исполнения требований статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», для рассмотрения фактов выявленных нарушений и недостатков, принятия мер по их устранению, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, Контрольно-счетной комиссией вынесено 15 представлений, в том числе в адрес руководителей: Шарашенского сп; Шарашенского КДК; Реченского сп; Реченского КДК; Ларинского КДК; Краснооктябрьского КДК; Реченского сп; Ларинского сп; Краснооктябрьского сп; Поклоновского сп; Поклоновского КДК; Аржановского сп; Аржановского ЦДиТ; Рябовского сп; Рябовского ЦДиТ.

По итогам проведенных мероприятий для устранения установленных нарушений и недостатков руководителям проверенных организаций, главам поселений комиссия направила 15 представлений. По 8 представлениям ответственные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Направленными представлениями было внесено 42 предложения, в том числе 15 предложений по совершенствованию бюджетного процесса. На все представления получены ответы, в которых, содержалась информация о выполнении предложений Контрольно-счетной комиссией, либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется при повторных плановых мероприятиях. В целом за 2020 год реализовано полностью либо частично 42 предложений Контрольно-счетной комиссией, сформулированных в представлениях проверенным объектам, что составило 100% от общего их числа.

3. Экспертно-аналитическая работа Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района

В соответствии с нормами, установленными Положением о Контрольно-счетной комиссии, осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность.
экспертно-аналитические мероприятия оформлены 29 проверками:

- 1 экспертное заключение «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных

мест в системе дошкольного образования» в МБДОУ Яминский детский сад «Радуга» Алексеевского муниципального района Волгоградской области;

- 4 экспертных заключения «Анализ использования средств дорожного фонда в 2019 году с элементами аудита закупок» в сельских поселениях Алексеевского муниципального района Волгоградской области: Большебабинском, Поклоновском, Самолшинском, Трехложинском;

- 4 экспертных заключения «Анализ эффективности муниципальных программ» в сельских поселениях Алексеевского муниципального района Волгоградской области: Шарашенском, Реченском, Аржановском, Рябовском;

- 17 экспертных заключений проектов районного и местных бюджетов на 2021-2023 годы;

- внеплановые проверки в количестве 3 единиц проведены по инициативе Прокуратуры Алексеевского района с разрешения главы Алексеевского муниципального района.

При проведении экспертизы муниципальных программ было установлено:

- 1) в нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией сельского поселения оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась;
- 2) в нарушение п.2 ст. 179 БК РФ объемы финансирования программ, предусмотренных муниципальными правовыми актами местной администрации, утвердивших данные программы ,не соответствуют объемам утвержденным решением о бюджете на отчетный год;
- 3) при увеличении финансирования программ, качественные показатели программ не пересматривались;
- 4) отсутствует взаимоувязка бюджетных ассигнований с результатами их использования; отсутствуют целевые индикаторы.

Экспертиза проектов районного и местных бюджетов проводилась с целью определения соблюдения бюджетного законодательства при разработке и принятии бюджетов на очередной финансовый год и плановый период. В ходе экспертизы проектов бюджетов проведены: анализ соответствия нормативно-методической базы формирования бюджета; анализ динамики видов доходов и расходов, в том числе программной части расходов бюджета, а также изменений структуры бюджета; проверка обоснованности сформированных основных показателей проекта бюджета; проверка взаимной увязки одинаковых показателей расходов бюджета, отраженных в отдельных приложениях к проекту.

При подготовке заключений уделялось значительное внимание взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов. Возникающие в процессе работы вопросы, замечания обсуждались, при необходимости в проекты правовых актов своевременно вносились корректировки. По результатам проведенных экспертиз представленных проектов бюджетов на 2021-2023годы отмечены

замечания и недостатки, которые устранены до рассмотрения представительными органами.

Проведя экспертизы проекта бюджета на 2021год и плановый период 2022-23годы Контрольно-счетная комиссия пришла к выводу, что в основном доходы бюджета и расходы на 2021год спрогнозированы обоснованно.

4.Иная деятельность

В рамках исполнения, в соответствии со ст.19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», одним из принципов деятельности Контрольно-счетных органов является принцип гласности. Основными формами обеспечения гласности в деятельности Контрольно-счетной комиссии является опубликование в СМИ и размещение на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального района в разделе «Контрольно-счетная комиссия» информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях.

Как и в предыдущие годы, в течение отчетного года в целях информирования органов местного самоуправления об установленных нарушениях и выявленных недостатках, а также в целях их устранения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы регулярно направлялись главе Алексеевского муниципального района, в Алексеевскую районную Думу и главам муниципальных образований Алексеевского муниципального района. В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

В соответствии с действующим законодательством, в целях обеспечения деятельности и ее эффективного совершенствования, Контрольно-счетной комиссией Алексеевского муниципального района Волгоградской области разработано и применяются в работе 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Систематически Контрольно-счетной комиссией продолжается работа по разработке и совершенствованию стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2020 года Контрольно-счетная комиссия принимала активное участие:

- в работе Алексеевской районной Думы;
- в комиссии администрации района по противодействию коррупции;
- в заседаниях рабочих групп (созданных администрацией района), в том числе по пополнению доходной части бюджета Алексеевского муниципального района и др.;

на которых Контрольно-счетной комиссией озвучивались и совместно с другими участниками прорабатывались проблемные вопросы, выявленные по результатам проведенных Контрольно-счетной комиссией мероприятий.

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы Контрольно-счетная комиссия в 2020 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, Ассоциацией контрольно-счетных органов Волгоградской области, муниципальными и региональными контрольно-счетными органами. Председатель Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде Принимала участие в двух научно-практических мероприятиях, проводимых контрольно-счетной палатой Волгоградской области, в дистанционном формате, а именно:

- участие в работе XI Общего собрания членов Представительства в ЮФО;
- участие в заседании «круглого стола». Тема заседания: «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт Контрольно-счетной палаты Воронежа и других КСО муниципальных образований».

За 2020 год в соответствии со ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и на основании ч. 4 п. 15 ст. 2.9. Кодекса Волгоградской области об административной ответственности составлен 1 протокол 1 протокол при выявлении совершения административного правонарушения, по которому вина определена и вынесено решение, вступившее в силу.

В адрес Контрольно-счетной комиссии поступил запрос направленный КСП Волгоградской области в соответствии пунктом 3.10 плана работы на 2020 год. О рассмотрении и принятии мер по результатам проверки законности, эффективности использования средств областного бюджета, направленных комитетом финансов Волгоградской области на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области (Администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области) на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в 2019 году. ***Выявлено нарушение предусмотренное частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, а именно нарушение финансовым органом, главным распорядителем или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов.***

В соответствии с пунктом 7 статьи 28.3 КоАП РФ, пункта 1 части 1 статьи 2.10 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 года № 1693ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности» Контрольно-счетная комиссия Алексеевского муниципального района Волгоградской области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ.

Материалы направлены в Мировой суд участка №1 Волгоградской области, как уполномоченного органа по рассмотрению данного состава административного

правонарушения. По итогам рассмотрения составленного протокола, вынесено постановление о назначении административного наказания.

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетной комиссии составляет 3 человека (председатель, консультант, ведущий инспектор), фактически - 2 человека (председатель, ведущий инспектор).

В ноябре 2020 года на базе ЧОУ ДПО «АБиУС» председатель Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района пройдя профессиональную подготовку по программе Государственные, муниципальные и корпоративные закупки с 31.08.2020г. по 02.11.2020г. получила диплом с присвоением квалификации - специалист в сфере закупок.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году основные функции, возложенные на контрольно-счетную комиссию, утвержденные плановыми заданиями, выполнены.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Алексеевского муниципального района

Рябова

Рябова М.Н.