



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Утвержден решением  
Алексеевской районной Думы  
28.02.2024 г. № 66/382

### ОТЧЕТ

#### *о деятельности Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района за 2023 год.*

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о Контрольно-счетном органе Алексеевского муниципального района решение Алексеевской районной Думы от 08 ноября 2021 года №33/220 (далее – Положение о КСО), стандарта «Подготовка годового отчета о деятельности Ревизионной комиссии» утвержденного приказом председателя РК от 27.04.2015года №14а и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района.

#### *1. Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной комиссии в отчетном году*

##### *1.1. Основные итоги деятельности*

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района (далее – КСО) в 2023 году, приведены в следующей таблице:

<i>Показатели</i>	<i>2021 г.</i>	<i>2022г.</i>	<i>2023г.</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	37	26	35
Проведено контрольных мероприятий	31	39	36
в том числе сверх утвержденного плана	0	0	0
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (тыс. руб.)	15372,6	26310,5	38190,8
Устранено нарушений по результатам проверок (тыс. руб.)	<b>3915,8</b>	<b>2121,1</b>	<b>2021,9</b>
Фактические затраты на содержание Контрольно-	1316,3	1611,9	1735,7

счетной комиссии (тыс. руб.)			
Количество направленных представлений и предписаний	17	14	22
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	26	25	20
Количество возбужденных уголовных дел	0	0	0
Количество мер административного реагирования	3	10	0

В 2023 году было проведено 71 мероприятие:

- 36 контрольных;
- 35 экспертно-аналитических.

Объем проверенных средств составил 718352,3 тыс. руб., выявлено нарушений на сумму 38190,8 тыс.руб.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году устранено нарушений и недостатков на сумму 2021,9 тыс. руб.

По итогам проведенных мероприятий для устранения установленных нарушений КСО вынесено 22 представления. По 22 представлениям 7 ответственных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях основывалось на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации с учетом принципов сбалансированности, достоверности, самостоятельности и гласности. Использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления местных полномочий и отдельных государственных полномочий, в основном, осуществлялось правомерно и эффективно. Вместе с тем установлены отдельные факты несоблюдения действующего бюджетного законодательства, требований федеральных и областных законов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Наибольший удельный вес приходится на нарушения:

-Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. № 44-ФЗ(94,7%);

-Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. №402-ФЗ (5,3%).

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году установлены нарушения и недостатки, у которых отсутствует стоимостная оценка. В актах так же уделено внимание нарушениям, не измеряемых в объемных показателях, но свидетельствующих о качестве организации работы и влекущих риски потенциальных правовых нарушений.

**Типичные нарушения действующего законодательства Российской Федерации установленные КСО:**

- нарушение п. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ (нарушен порядок оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок) на сумму **27683,4 тыс.руб.;**

- нарушение ч.1 ст.16, п. 2 ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, п.22 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 №1279(расхождение между планом графиком и произведенными закупками; изменения в план-график не внесены) на сумму **4367,4 тыс.руб.;**

- нарушение ч.2 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ (нарушены сроки выполнения работ, поставки товара) на сумму **4118,1 тыс.руб.;**

-нарушение ч.9 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, п.23 постановления Правительства РФ от 30.09.2020г. №1279 (изменения внесенные в план – график размещены в ЕИС с нарушением срока) *стоимостная оценка отсутствует;*

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина РФ от 01.12.10 г. Инструкции №157н, приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. Инструкции № 191н на сумму **2016,8 тыс. руб.;**

-нарушение п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ (мероприятие по внутреннему муниципальному финансовому контролю не проводилось) *стоимостная оценка отсутствует;*

- нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 11 №402-ФЗ, пунктами 79, 80, 82 Федерального стандарта N 256н, пунктами 1.3, 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. N 49 (перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась инвентаризация обязательств) *стоимостная оценка отсутствует;*

- в нарушении п. 152,167 Инструкции№191н (не отражена необходимая информация в форме 0503160 «Пояснительная записка») *стоимостная оценка отсутствует;*

- нарушение ст. 179 БК РФ, п.24 постановления Правительства РФ от 02.08.2010 года №588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации» (иные нарушения) на сумму **5,1 тыс.руб.;**

*Выявлено неэффективное расходование бюджетных средств (ст.34 БК РФ) на сумму 99,6 тыс. руб.*

При проведении анализа эффективности 12 муниципальных программ в 2 сельских поселениях (Яминском, Большебабинском) за 2022 год установлены нарушения п.3 ст.179 БК РФ (оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась).

В адрес Контрольно-счетной комиссии в 2023 году обращений от граждан не поступало.

Кроме выявления нарушений КСО ведет работу на предупреждение нарушений и недостатков, которые могут привести к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для учреждений.

### *1.2. Особенности деятельности*

В 2023 году КСО осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии, утвержденным распоряжением председателя КСО от 29.12.2022 года №30, в редакции от 23.01.2023 года №3, от 14.06.2023 года №17.

Формирование плана работы КСО осуществлялось с учетом предложений депутатов Алексеевской районной Думы, главы Алексеевского муниципального района.

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью. Деятельность КСО основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

КСО является полноправным участником бюджетного процесса, обладающим достаточными полномочиями для осуществления контроля за средствами бюджета Алексеевского муниципального района, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Алексеевского муниципального района.

Во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, статьи 20 Положения о КСО Алексеевского муниципального района, ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района представляется на рассмотрение в Алексеевскую районную Думу.

Основной задачей КСО в части взаимодействия с органами местного самоуправления является содействие в принятии экономически обоснованных решений посредством выявления и обозначения системных нарушений и недостатков.

В ходе осуществления своей деятельности КСО уделяет особое внимание профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства, устранению рисков нецелевого и неэффективного использования муниципальных ресурсов.

Задачей КСО является определение приоритетных направлений развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей, направленных на повышение качества жизни людей. В этих условиях требуется обеспечить внешний муниципальный финансовый контроль на более высоком уровне, соответствующем требованиям сегодняшнего дня.

КСО регулярно анализирует результаты своей деятельности. Важно не только обеспечить законность расходования бюджетных средств, но и предупредить потери финансовых ресурсов еще на стадии планирования бюджета, осуществлять

превентивный (упреждающий) контроль и выработать конкретные предложения по повышению эффективности управления финансами.

Ведется работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечения прозрачности при формировании и исполнении районного бюджета, по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

Системный аудит бюджетного процесса, анализ исполнения бюджета Алексеевского муниципального района, выявление недостатков позволяют укреплять финансово-бюджетную дисциплину, улучшать эффективность использования бюджетных средств и муниципальной собственности в муниципальных образованиях Алексеевского муниципального района.

Помимо исполнения основных полномочий КСО, ей переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 15 сельских поселениях Алексеевского муниципального района в соответствии с заключенными Соглашениями с представительными органами поселений.

## ***2. Результаты экспертной работы Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района***

Экспертно-аналитическая деятельность КСО в отчетном периоде представлена экспертными заключениями (экспертизами) по проектам правовых актов органов местного самоуправления Алексеевского муниципального района и сельских поселений входящих в его состав.

В отчетном году подготовлено 33 экспертных заключений в том числе:

-16 заключений на проект решений по вопросам исполнения бюджета Алексеевского муниципального района и бюджетов сельских поселений за 2022 год;

-17 заключений на проект решений об утверждении бюджета Алексеевского муниципального района и бюджетов сельских поселений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Также подготовлено 59 заключений по результатам экспертиз проектов нормативно правовых актов администрации Алексеевского муниципального района.

Экспертиза проектов районного и местных бюджетов проводилась с целью определения соблюдения бюджетного законодательства при разработке и принятии бюджетов на очередной финансовый год и плановый период. В ходе экспертизы проектов бюджетов проведены: анализ соответствия нормативно-методической базы формирования бюджета; анализ динамики видов доходов и расходов, в том числе программной части расходов бюджета, а также изменений структуры бюджета; проверка обоснованности сформированных основных показателей проекта бюджета; проверка взаимной увязки одинаковых показателей расходов бюджета, отраженных в отдельных приложениях к проекту.

При подготовке заключений уделялось значительное внимание взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов. Возникающие в процессе

работы вопросы, замечания обсуждались, при необходимости в проекты правовых актов своевременно вносились корректировки. По результатам проведенных экспертиз представленных проектов бюджетов на 2024 и плановый период 2025-2026 годов отмечены замечания и недостатки, которые устранены до утверждения бюджетов.

При подготовке экспертных заключений, одновременно проводился анализ бюджетного процесса в Алексеевском муниципальном районе и сельских поселениях Алексеевского муниципального района, в ходе которого давались соответствующие рекомендации и предложения по совершенствованию бюджетного процесса, так в 2023 году даны 14 рекомендаций.

### ***3. Результаты контрольной и аналитической деятельности***

#### ***Контрольно-счетной комиссии Алексеевского муниципального района***

В отчетном году проведено 36 контрольных мероприятий в том числе:

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств элементами аудита в сфере закупок» в администрациях Аржановского, Самолшинского, Солонцовского сельских поселений Алексеевского муниципального района;
- «Проверка законности и результативности использования средств районного бюджета, направленных в бюджеты сельских поселений в виде иных межбюджетных трансфертов в 2022 году» в администрациях Самолшинского, Солонцовского, Стеженского, Большебабинского, Трехложинского, Усть-Бузулукского, Яминского сельских поселений Алексеевского муниципального района;
- «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2022 год» Алексеевская районная Дума Волгоградской области, Администрация Алексеевского муниципального района Волгоградской области, Контрольно-счетная комиссия Алексеевского муниципального района ;
- «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельских поселений Алексеевского муниципального района за 2022 год» в администрациях Алексеевского, Аржановского, Большебабинского, Краснооктябрьского, Ларинского, Поклоновского, Реченского, Рябовского, Самолшинского, Солонцовского, Стеженского, Трехложинского, Усть-Бузулукского, Шарашенского, Яминского сельских поселений Алексеевского муниципального района;
- «Проверка реализации мероприятия муниципальных программ в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области в 2022 году» в администрации Алексеевского сельского поселения Алексеевского муниципального района;
- «Проверка соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок в 2022 году» в администрациях Трехложинского, Стеженского сельских поселений Алексеевского муниципального района;

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы «Организация деятельности МКУ «Алексеевское управление по благоустройству и муниципальному хозяйству» в 2022 году».

В 2023 году в план работы Контрольно-счетной комиссии были включены следующие параллельные проверки совместно с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области (далее- КСП Волгоградской области) в ходе которых проверено 54 объекта, общий объем средств проверенных при проведении контрольных мероприятий составил 23085,2 тыс.руб..

*Контрольные мероприятия:*

- «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в виде субсидий на развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования (за исключение субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» в рамках реализации государственной программы «Развитие образования» за 2022 год и истекший период 2023 года» в МБОУ Аржановская СШ; МБОУ Большебабинская СШ; МБОУ Краснооктябрьская СШ; МБОУ Ларинская СШ; МБОУ Реченская СШ; МБОУ Трехложинская СШ; МБОУ Яминская СШ;

- «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области в виде субсидий на содержание объектов благоустройства в 2022 году» в администрациях Алексеевского, Аржановского, Большебабинского, Краснооктябрьского, Ларинского, Поклоновском, Реченском, Рябовском, Самолшинском, Солонцовском, Стеженского, Трехложинского, Усть-Бузулукского, Шарашенского, Яминского сельских поселений Алексеевского муниципального района;

- «Проверка результативности (эффективности) использования средств, направленных в виде субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия в рамках подпрограммы «Сохранения объектов культурного и исторического наследия, обеспечения доступа населения к культурным ценностям и информации» в рамках государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области» за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года» в администрации Усть-Бузулукского сельского поселения Алексеевского муниципального района;

- «Аудит использования результатов реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура (Волгоградская область)» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года»:

- в органах местного самоуправления - администрация Алексеевского муниципального района, администрации Аржановского, Большебабинского, Краснооктябрьского, Ларинского, Поклоновского, Реченского, Рябовского,

Самолшинского, Солонцовского, Стеженского, Трехложинского, Усть-Бузулукского, Шарашенского, Яминского сельских поселений Алексеевского муниципального района.

- в муниципальных образовательных организациях - МБОУ Алексеевская средняя школа имени И.В. Мушкетова, МБОУ Аржановская средняя школа, МБОУ Большебабинская средняя школа, МБОУ Гущинская начальная школа, МКОУ Исакиевская основная школа имени И.В. Стефаненко, МБОУ Краснооктябрьская средняя школа, МБОУ Ларинская средняя школа, МБОУ Поклоновская основная школа, МБОУ Реченская средняя школа имени профессора Н.Д. Колесова, МБОУ Рябовская средняя школа, МБОУ Солонцовская средняя школа, МБОУ Стеженская средняя школ, МБОУ Трехложинская средняя школа, МБОУ Усть-Бузулукская средняя школа, МБОУ Шарашенская средняя школа, МБОУ Яминская средняя школа имени А.А. Бирюкова.

В отчетном году проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия «Анализ эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ за 2022 год в администрациях Большебабинского и Яминского сельских поселений Алексеевского муниципального района.

#### ***4. Результаты контрольной работы по проведению проверок исполнения бюджетов муниципальных образований***

В 2023 году в сельских поселениях Алексеевского муниципального района проведены 15 внешних проверок бюджетной отчетности и 15 экспертиз отчета об исполнении бюджета за 2022 год в соответствии с переданными полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений.

В ходе подготовки актов внешних проверок бюджетной отчетности муниципальных образований Алексеевского муниципального района проведены: анализ факторов, повлиявших на изменении доходной части районного бюджета; финансовая экспертиза расходной части бюджета; анализ структуры изменения доходов, расходов, дефицита бюджета; анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных решениями о бюджетах на отчетный финансовый год, образования остатков бюджетных средств на лицевых счетах и неисполнения расходов районного и местных бюджетов, а также правовая экспертиза соответствия представленных документов действующему законодательству в вопросах бюджетного финансирования. По выявленным недостаткам и нарушениям даны рекомендации и предложения по их устранению и недопущению в дальнейшем.

В ходе подготовки заключений на отчет об исполнении бюджета муниципальных образований Алексеевского муниципального района даны предложения и рекомендации, которые оперативно устранены исполнителями до утверждения решений об исполнении бюджета.



### **5. Основные выводы и предложения**

В целях исполнения требований статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», для рассмотрения фактов выявленных нарушений и недостатков, принятия мер по их устранению, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, КСО вынесено 22 представления. По 22 представлениям 7 ответственных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Направленными представлениями было внесено 55 предложений. На все представления получены ответы, в которых, содержалась информация о выполнении предложений КСО, либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется при повторных плановых мероприятиях.

Одним из принципов деятельности КСО является принцип гласности в соответствии со ст.19 Федерального закона № 6-ФЗ. Основными формами обеспечения гласности в деятельности Контрольно-счетной комиссии является размещение на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального района в разделе «Контрольно-счетная комиссия» информации о деятельности КСО.

Как и в предыдущие годы, в течение отчетного года в целях информирования органов местного самоуправления об установленных нарушениях и выявленных недостатках, а также в целях их устранения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы направлялись главе Алексеевского муниципального района, в Алексеевскую районную Думу и главам муниципальных образований Алексеевского муниципального района. В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

На основании заключенного соглашения с прокуратурой Алексеевского муниципального района в течение 2023 года ежеквартально предоставлялась информация о проделанной работе.

В соответствии с действующим законодательством, в целях обеспечения деятельности и ее эффективного совершенствования, КСО разработано и применяются в работе 13 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2023 года Контрольно-счетная комиссия принимала активное участие:

- в работе Алексеевской районной Думы;

- в комиссии администрации района по противодействию коррупции;  
- в заседаниях рабочих групп (созданных администрацией района), в том числе по пополнению доходной части бюджета Алексеевского муниципального района и др. на которых КСО озвучивались и совместно с другими участниками прорабатывались проблемные вопросы, выявленные по результатам проведенных Контрольно-счетной комиссией мероприятий.

Совместно с КСП Волгоградской области проведены 4 параллельные контрольные мероприятия:

- «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в виде субсидий на развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования (за исключение субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» в рамках реализации государственной программы «Развитие образования» за 2022 год и истекший период 2023 года» ;

- «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области в виде субсидий на содержание объектов благоустройства в 2022 году»;

- «Проверка результативности (эффективности) использования средств, направленных в виде субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия в рамках подпрограммы «Сохранения объектов культурного и исторического наследия, обеспечения доступа населения к культурным ценностям и информации» в рамках государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области» за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года»;

- «Аудит использования результатов реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура (Волгоградская область)» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года».

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы Контрольно-счетная комиссия в 2023 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, Ассоциацией контрольно-счетных органов Волгоградской области, муниципальными и региональными контрольно-счетными органами. Председатель КСО в отчетном периоде принимала участие в мероприятиях, проводимых КСП Волгоградской области и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в очном и дистанционном формате.

В октябре-ноябре 2023 года на базе ФГБОУ Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ» председатель КСО прошла переподготовку по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» в количестве 40 часов и получила удостоверение о повышении квалификации.

Кроме выявления нарушений КСО ведет работу на предупреждение нарушений и недостатков, которые могут привести к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для учреждений, поэтому в направляемых материалах отражаются как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагаются меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушения в дальнейшем.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году основные функции, возложенные на Контрольно-счетную комиссию Алексеевского муниципального района, утвержденные плановыми заданиями, выполнены.

Председатель Контрольно-счетной комиссии  
Алексеевского муниципального района

*Рябова*

М.Н. Рябова